

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTI-SUUNNITELMA

RAUTJÄRVEN KUNTA
SIMPELE – ÄNKILÄ OSAYLEISKAAVAN MUUTOS JA LAAJENNUS
TYÖ NRO. 1510041445
1.6.2018, PÄIV. 14.6.2018

WWW.RAMBOLL.FI

RAMBØLL

1510041445
Rautjärven kunta

Simpele – Änkilä osayleiskaavan muutos ja laajennus
1.6.2018, päiv. 14.6.2018

1. OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMAN (OAS)

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on lakisääteinen (MRL 63 §) kaavan laatimiseen liittyvä asiakirja, jossa esitetään suunnitelma kaavan laatimisessa noudatettavista osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

2. SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue sijaitsee Rautjärven kunnan Simpeleen kuntakeskuksessa. Kaava-alue käsittää keskustaajaman länsipuolisen alueen sekä valtatien ja pääradan varren, sisältäen mm. Metsä Boardin tehdasalueen, Konkamäen-, Hiitolanjoen ja Änkilän alueet.

Suunnittelualueen koko on noin 533 hehtaaria.

3. OSAYLEISKAAVAN TARKOITUS JA TAVOITTEET

Rautjärven kunnan tavoitteena on Simpeleen palvelujen säilyttäminen ja kehittäminen matkailun edellytysten ja saavutettavuuden parantamisen avulla.

Rautjärven kunta pyrkii turvaamaan omilla ratkaisuillaan kartonkitehtaan toiminnan kehittymisen ja jatkuvuuden. Tämän mahdollistamiseksi nykyisen teollisuusalueen läpi kulkeva yleinen tie on poistettava ja kulkuyhteyksille löydettävä korvaavat reitit. Erityisesti kevyelle liikenteelle tarvitaan toimiva ja turvallinen yhteys Konkalammen hiihtokeskuksen ja Pitkäjärven suuntaan.

Simpeleen taajaman kehittyminen edellyttää palvelujen saavutettavuuden parantamista valtatie 6:n, Karjalantien liittymäalueella. Samalla tulee parantaa Simpeleen rautatieaseman saavutettavuutta julkisten kulkuyhteyksien turvaamiseksi.

Änkilänmäen yritysaluetta kehitetään maakuntakaavan pohjalta työpaikkojen ja tilaa vievän kaupan alueena. Kehittämisen haasteena ovat mm. pohjavesien suojelu sekä alueen saavutettavuus niin Karjalantieltä kuin Simpeleen taajamastakin.

Rautjärven kunta on sitoutunut matkailupalvelujen kehittämiseen ja ratkaisujen tulee parantaa muualta tulevien mahdollisuuksia käyttää paikallisia palveluita, jotka samalla myös palvelevat paikallisten ihmisten tarpeita. Simpeleellä matkailun kehityspotentiaali löytyy Hiitolanjoen lohesta sekä Konkalalammen ja Haukkavuoren retkeilymahdollisuuksista. Lisäksi keskeisiä ovat sotahistorialliset kohteet.

Oman erityisen tarpeen kehittämiseen tuo Simpeleen ja Änkilän välissä kulkeva Hiitolanjoki, jolla on valtakunnallisesti merkitystä niin matkailullisesti kuin luonnonsuojelun näkökulmasta.

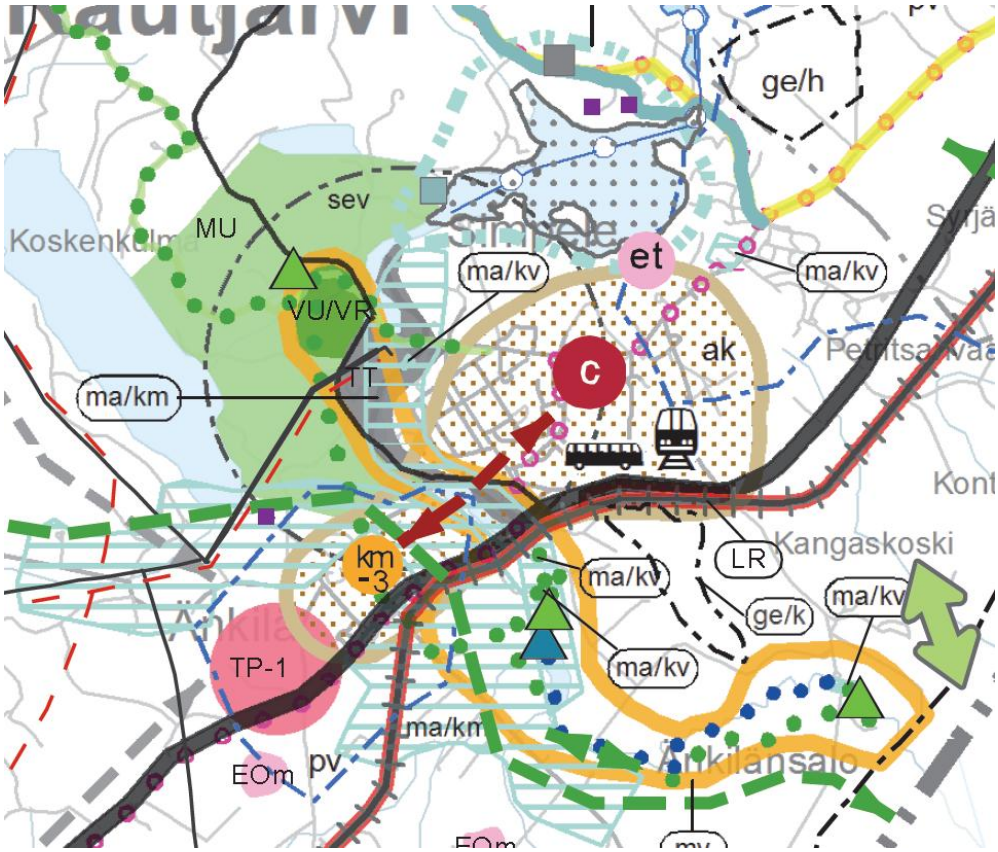
4. SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

4.1 Suunnittelualueen nykytila

Suunnittelualueen pohjoisosassa sijaitsee Konkalammen hiihto- ja laskettelukeskus, kaksi ampumarata-aluetta sekä metsätalousalueita. Änkilän alueella on pienteollisuutta ja huoltoasematoimintaa sekä laajoja maa-aineksen ottoalueita. Lähempänä keskustaajamaa ja valtatien eteläpuolella on lisäksi haja-asutusta. Alue on pohjavesialuetta. Myös keskustaajaman eteläosassa on pienteollisuutta. Suunnittelualueella sijaitsee laaja Metsä Boardin tehdasalue ja sitä ympäröivät metsä/viheralueet. Alueen läpi kulkee Hiitolanjoki. Suunnittelualueen eteläosassa sijaitsee Simpeleen rautatieasema sekä Hiitolanjokea ympäröivät metsäalueet. Änkilän alue on pohjavesialuetta.

4.2 Maakuntakaavat

Etelä-Karjalan maakuntakaava on hyväksytty maakuntavaltuustossa 9.6.2010. Ympäristöministeriö on vahvistanut sen 21.12.2011.



Kuva 1. Ote maakuntakaavasta

Maakuntakaavassa suunnittelualueen luoteisosa on merkitty maa- ja metsätalousalueeksi, jolla on ulkoilun ohjaamisen tarvetta. Alueen lounaisosaan on merkitty tuotantotoiminnan ja palveluiden alue sekä vähittäiskaupan suuryksikkö, jonka vaikutus kohdistuu seudulliseen ostovoimaan. Osa alueesta on kunta/aluekeskuksen kehittämisvyöhykettä. Kuntakeskuksen ja Änkilän välille on merkitty tieliikenteen yhteystarve.

Hiitolanjoki-Konkalampi -ympäristö kuuluu maakunnallisesti merkittävään kulttuurihistorialliseen ympäristöön. Alueella sijaitsee Simpeleen tehtaan vanhat osat sekä Hiitolanjoen voimalat, jotka ovat osa valtakunnallisesti merkittävää kulttuurihistoriallista ympäristöä. Lisäksi alue on merkitty matkailun ja virkistämisen kehittämisen kohdealueena. Joen varressa sijaitseva Metsä Boardin tehdasalue on merkitty ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alue. Tehtaan vuoksi suunnittelualue on osittain Seveso II –direktiivin mukaisten laitosten konsultointivyöhykettä. Tehtaan toiminnot ovat kuitenkin muuttuneet siten, että SEVESO-status ei ole enää olemassa.

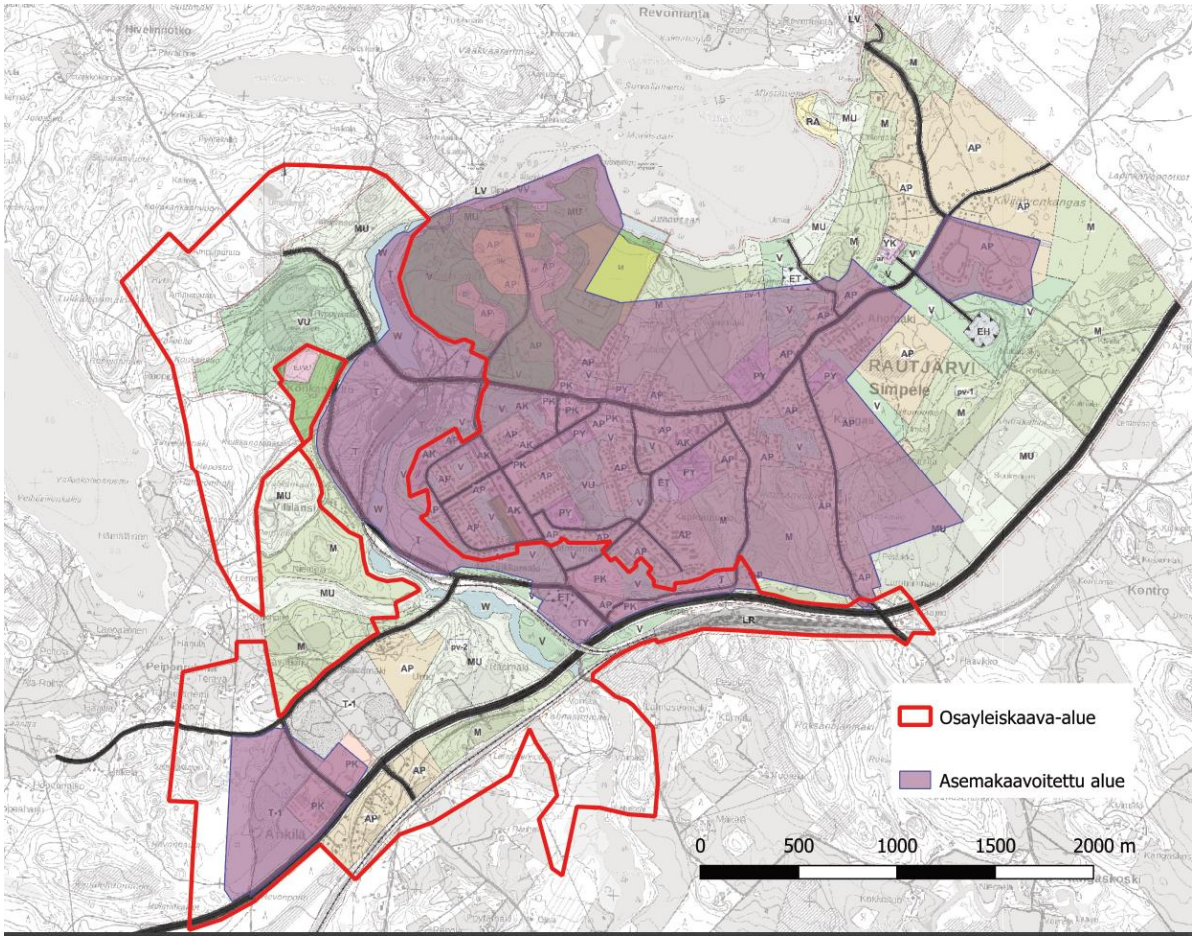
Suunnittelualueen pohjoisosassa sijaitseva Kivijärvi kuuluu Natura-2000 verkostoon.

Etelä-Karjalan 1. vaihemaakuntakaavalla on tarkistettu ja täydennetty aiempaa maakuntakaavaa kaupan, matkailun, elinkeinojen ja liikenteen osalta. Kaavalla edistetään ja tuetaan kuntien kaavoitussuunnitelmia, elinkeinoelämän ja kaupallisten palveluiden kehittämistä sekä yhteen sovitetaan maankäytön ja liikenteen tarpeita. ympäristöministeriö on vahvistanut 1. vaihemaakuntakaavan 19.10.2015. Kaavassa on osoitettu Sorsamäkeen asutuksen laajenemisalue sekä Rautatieaseman kohdalle tieliikenteen yhteystarve.



Kuva 2. Ote 1.vaihemaakuntakaavasta

4.3 Yleiskaava



Kuva 3. Taajaman osayleiskaavat ja voimassa olevat asemakaavat.

Osalla aluetta on voimassa 14.6.2004 hyväksytty Simpele-Änkilä osayleiskaava, jota on päivitetty Tiiliruukin-, Ilmarinkadun- ja Konkalammen alueiden osalta vuonna 2015. Kaavaprosessissa muutetaan ja laajennetaan tätä osayleiskaavaa.

Suunnittelualue rajautuu pohjoisessa, lännessä ja Hiitolanjoen alueella Rautjärven rantayleiskaavaan, joka on hyväksytty 2.4.2012.

4.4 Asemakaavat

Suunnittelualueen itäosassa on voimassa vuonna 2004 hyväksytty Simpeleen asemakaava ja lounaisosassa vuonna 2012 hyväksytty Mäkiänkilän asemakaava.

4.5 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Kaavoja ohjaavat myös valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet, jotka ovat yleisiä valtiollisia linjauksia maankäytönsuunnitteluun. Kaavojen tulee olla näiden tavoitteiden mukaisia. Tavoitteet heijastuvat osittain maakuntakaavan ohjausvaikutuksesta.

4.6 Maanomistus

Alueella on sekä yksityisten, kunnan, valtion ja virkistysaluesäätiön omistamia alueita.

4.7 Muut suunnitelmat

- Konkamäen laskettelurinne, Ramboll Finland Oy, 2014
- Liikenneturvallisuussuunnitelma, Linea Konsultit Oy / Ramboll Finland Oy, 2018

5. KAAVAN VAIKUTUSTEN ARVIOINTI JA SELVITYKSET

5.1 Vaikutusten arviointi

Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus (MRL 9 §).

Aloitusvaiheessa tunnistetaan kaavan mahdollisesti aiheuttavan seuraavia vaikutuksia, joita kaavaluonnosvaiheessa ja jatkoprosessissa arvioidaan:

- Yhdyskuntarakenne
- Asuminen
- Palvelut
- Liikenne
- Luonto- ja luonnonsuojelu
- Maisema- ja kulttuuriympäristö
- Yhdyskuntatalous
- Maa- ja metsätalous

Arvioitavat vaikutukset täsmentyvät kaavaprosessin yhteydessä.

5.2 Lähtötietoina olemassa olevat selvitykset

- Ympäristömeluselvitys, M-real Oyj Simpele, 2009
- Ympäristömelun tarkistusmittauksia, Metsä Board Simpele, 2012
- Kokkkolanjoensillan poistamisselvitys 2015, Sito Oy

5.3 Kaavaa varten laadittavat selvitykset

- luontoselvitys
- liikenneselvitys

Erillisselvityksiä laaditaan kaavaprosessin aikana tarpeen mukaan ja kunnan erillisellä päätöksellä.

6. SUUNNITTELUTYÖN OSALLISET

Kaavoitusmenettelyn tulee perustua riittävään vuorovaikutukseen osallisten kanssa ja myös tätä kautta saatavaan asiantuntemukseen (MRL 1 §). Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Alla on lueteltu suunnittelutyön alkuvaiheessa tunnistetut. Osallisia voidaan lisätä tarpeen mukaan suunnittelun edetessä.

- Alueen maanomistajat
- Viranomaiset ja muut tahot
    - Kaakkois-Suomen ELY-keskus
    - Etelä-Karjalan maakuntaliitto
    - Museovirasto
    - Etelä-Karjalan museo
    - Etelä-Karjalan virkistysaluesäätiö
    - Turvallisuus- ja kemikaalivirasto
    - Etelä-Karjalan pelastuslaitos
    - Imatran seudun ympäristöviranomainen
    - Liikennevirasto
    - Metsä Board
- muut, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

7. KAAVOITUKSESTA TIEDOTTAMINEN JA OSALLISTUMINEN

Kaavojen vireille tulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävillä olosta sekä kaavasuunnitelman nähtävillä olosta luonnos- ja ehdotusvaiheissa ilmoitetaan

- kuulutuksella Uutisvuoksi ja Parikkalan-Rautjärven sanomissa
- kunnan internet-sivuilla osoitteessa www.rautjarvi.fi (nähtävillä ja vireillä olevia yleiskaavoja ja kunnan sähköinen ilmoitustaulu)
- kunnan ilmoitustaululla

Kaavasta jätetty palaute käsitellään kunnan ja konsultin kesken, jonka jälkeen arvioidaan palautteen aiheuttamat muutostarpeet kaavaan. Kaikki palaute käsitellään julkisena tietona ja julkaistaan kaava-aineistojen yhteydessä.

7.1 Vireilletulo

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetetaan nähtäville kaavojen tullessa vireille. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa suunnittelutyön aikana. Kaavan vireille tulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävillä olosta ilmoitetaan lehtikuulutuksella. OAS:n sisällöstä on mahdollista jättää mielipiteitä siihen saakka, kun kaavaehdotus asetetaan nähtäville.

7.2 Kaavaluonnos

Kaavaluonnos on nähtävänä 30 päivän ajan kunnanvirastossa sekä kaavan internet-sivuilla ja osalliset voivat jättää siitä mielipiteensä nähtävillä oloaikana. Nähtäville asettamisesta päättää Rautjärven kunnanhallitus. Aineistosta pyydetään lausunnot viranomaisilta, kunnan hallintokunnilta ja yhdistyksiltä. Kaavaluonnosten nähtävillä olosta ilmoitetaan lehtikuulutuksella ja ulkopaikkakuntalaisille maanomistajille kirjeellä.

7.3 Ehdotusvaihe

Kaavaluonnoksesta saatu palaute kootaan ja kuhunkin palautteeseen annetaan kunnan perusteltu kannanotto. Kaavaluonnosta tarkistetaan saatujen lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta yleiskaavaehdotukseksi ja asetetaan julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi. Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja kunnan hallintokunnilta. Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta ilmoitetaan lehtikuulutuksella. Kunnan jäsenet ja osalliset voivat jättää kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen nähtävillä oloaikana.

7.4 Hyväksymisvaihe

Kaavaehdotuksesta saatu palaute kootaan ja kuhunkin palautteeseen annetaan kunnan perusteltu kannanotto. Kaavan hyväksyy Rautjärven kunnanvaltuusto. Kirjallinen ilmoitus kaavan hyväksymisestä lähetetään Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja niille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja ilmoittaneet osoitteensa (MRL 67 §). Kaava tulee voimaan 30 päivän kuluttua valtuuston päätöksestä kuuluttamisen jälkeen, mikäli päätöksestä ei valiteta hallinto-oikeuteen.

Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan lehtikuulutuksella sekä kunnan ilmoitustaululla ja sähköisellä ilmoitustaululla.

7.5 Viranomaisyhteistyö

Kaavaprosessin aloitusvaiheessa toimitetaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma tiedoksi viranomaisosallisille ja järjestetään kunnan, kaavoittajan ja Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kesken aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu, johon kutsutaan ne viranomaiset, joiden toimialaa asia saattaa koskea.

Kaavaluonnoksen valmisteluaineistosta ja kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot asianomaisilta viranomaisilta. Kaavaluonnos- ja ehdotusvaiheessa järjestetään tarvittaessa viranomaisneuvottelu. Tarvittaessa kaavatyön edetessä järjestetään työneuvotteluja viranomaisten kanssa.

8. ALUSTAVA AIKATAULU

Kunkin kaavavaiheen osallistumismahdollisuudet on kuvattu edellisessä luvussa. Kaavojen aikataulua päivitetään tarvittaessa suunnittelun edetessä.

Vaihe	Tiedotus	Kuukausi	Vuosi
Selvitysten maastotyöt		Kevät-kesä	2018
Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu 12.6.2018		Kesäkuu	
Vireilletulo, *elinympäristöltk + kh,* OAS nähtävillä	Kuulutus Imatralaisessa ja Parikkalan-Rautjärven sanomissa sekä kunnan internetsivuilla www.rautjarvi.fi		
Kaavaluonnoksen käsittely *elinympäristöltk + kh,* kaavaluonnokset nähtävillä	Kuulutus Imatralaisessa ja Parikkalan-Rautjärven sanomissa sekä kunnan internetsivuilla www.rautjarvi.fi, kirjeet ulkopaikkakuntalaisille	Elo - Joulukuu	
Kaavaluonnosten palaute ja vastineet		Tammi - helmikuu	2019
Luonnosvaiheen viranomaisneuvottelu		Helmikuu	
Kaavaehdotusten käsittely *elinympäristöltk + kh,* kaavaehdotukset nähtävillä	Kuulutus Imatralaisessa ja Parikkalan-Rautjärven sanomissa sekä kunnan internetsivuilla www.rautjarvi.fi	Maalis - huhtikuu	
Kaavaehdotusten palaute ja vastineet		Touko – kesäkuu	
Ehdotusvaiheen viranomaisneuvotelu			
Kaavojen hyväksyminen, käsittely *elinympäristöltk + kh + valtuusto*	Kuulutus kaavojen voimaan tulosta Imatralaisessa ja Parikkalan-Rautjärven sanomissa sekä kunnan internet-sivuilla www.rautjarvi.fi. Lisäksi ilmoitus niille, jotka ovat sitä pyytäneet	Kesäkuu	

9. YHTEYSTIEDOT

Kaavaa laativa konsultti:

Ramboll Finland Oy

johtava asiantuntija

Markus Hytönen

puh. 040 721 7527

markus.hytonen@ramboll.fi

Niemenkatu 73, 15140 Lahti

Kaavoituksesta vastaa:
Rautjärven kunta

Lisätietoja kaavasta antavat:
kunnanjohtaja

Harri Anttila

puh. 0400 559 034

harri.anttila@rautjarvi.fi

Mielipiteiden ja muistutusten vastaanotto:

Kirjallisen mielipiteen tai muistutuksen voi toimittaa postitse tai jättää osoitteeseen:
Rautjärven kunta
Simpeleentie 12
56800 Simpele
rautjarven.kunta@rautjarvi.fi